



Gabinete de Articulação para Efetividade da Política da Educação em Mato Grosso (Gaepe-MT)

Resumo Executivo da 12ª reunião – 20/03/2024 **(1ª de 2024)**

PAUTA RESUMIDA

1. [20/min] Pauta 1: Informações sobre os próximos passos para a Emenda da LDO e LOA/2025
Objetivo: Engajar os integrantes do Gaepe -MT na discussão e nas atividades de acompanhamento da Lei de Diretrizes Orçamentárias e da Lei Orçamentária anual para 2025.
Tempo: 20 minutos de apresentação.
Responsável: Cassyra -TCE-MT.
2. [40/min] Pauta 2: Retrospectiva 2023 e plano de ação para 2024
Objetivo: Apresentar e aprovar as ações do Gaepe-MT para 2024.
Tempo: Total: 40/min 20 min de apresentação + 20 minutos de debate e encaminhamentos.
Responsável: Maridel-Instituto Articule (apresentar) + parceiros (aprovar)
3. [20/min] Pauta 3: Proposta de elaboração de levantamento de dados sobre creches e pré-escola
Objetivo: Obter concordância dos integrantes do Gaepe-MT para nova coleta de dados sobre vaga em creches e pré-escola no estado, bem como formar grupo de trabalho para a elaboração do questionário.
Tempo: Total: 20/min 10 minutos de apresentação + 10 minutos de debate e encaminhamentos.
Responsável: Maridel - Instituto Articule
4. [20/min] Pauta 4: Identificação de gargalos no FNDE para financiamento de novas creches
Objetivo: Chamar atenção dos participantes do Gaepe-MT quanto aos requisitos legais de comprovação de obras para novas creches junto ao FNDE, além das consequências do inadimplemento.
Tempo: Total: 20/min 10 min de apresentação + 10 minutos de debate e encaminhamentos.
Responsável: Maridel - Instituto Articule + Cassyra

RESUMO EXECUTIVO

Pauta 1: Informações sobre os próximos passos para a Emenda da LDO e LOA/2025

Histórico

Entre abril e maio de 2023, foram levantadas informações¹ sobre a situação das vagas em creches nos 141 municípios Mato-Grossenses. A análise dos dados sublinhou aos integrantes do Gaepe a necessidade de prever recursos para esta etapa educacional no orçamento do estado.

Assim, na reunião de julho/23, por iniciativa do Conselheiro Antônio Joaquim, com o apoio do Deputado Thiago Silva, decidiu-se pela indicação da criação de um programa para construção de creches municipais em todo o estado a ser encaminhada ao governador.

Em agosto de 2023, representantes das 19 entidades que compõem o Gaepe-MT entregaram ao Deputado Eduardo Botelho – presidente da Assembleia Legislativa do Estado do Mato Grosso (ALMT) –, o ofício com a solicitação da inclusão de verbas para educação infantil nas leis orçamentárias. No mesmo dia, houve ainda a participação do Gaepe-MT na reunião da Comissão de Fiscalização e Orçamento da ALMT, que, por sua vez, também entregou à entidade um documento de solicitação de recursos para suprir a demanda de vagas em creches.

Apesar da aprovação em 24 de outubro da LDO que incluía os recursos para as creches, em 11 de dezembro de 2023, o Gaepe-MT foi surpreendido com a ausência de previsão orçamentária para tal agenda. Constatada a situação, realizou-se uma mobilização para que a alocação de recursos para esse fim fosse garantida.

Sob coordenação do grupo diretivo do Gaepe-MT, em 13 de dezembro de 2023, encaminhou-se ao presidente da ALMT um ofício solicitando a inclusão dos recursos que não foram previstos. Um outro expediente, com o mesmo teor, foi dirigido ao governador. Foram preparados também quadros com detalhes dos recursos orçamentários e financeiros para a implementação da ação, os quais constavam como anexo das leis.

¹ <https://articule.org.br/gaepe-mt-debate-estrategias-para-garantir-creches-para-milhares-de-criancas-que-aguardam-vagas/>

Em janeiro de 2024, o governador vetou as emendas apresentadas para garantir as vagas em creches e, diante disso, o grupo diretor do Gaepe-MT novamente mobilizou-se para a derrubada dos vetos, o que ocorreu em 7 de março de 2024.

Na última quinta-feira, 14/3/24, o Gaepe foi convidado para uma conversa sobre os recursos da creche no gabinete do governador do estado de Mato Grosso. Nessa ocasião, o governador solicitou dados sobre a situação de oferta de vagas em creches no estado, que serão entregues pelo Gaepe-MT à Seduc-MT, de maneira a subsidiar a tomada de decisão pelo governo.

Próximos passos

Os últimos meses exigiram agilidade, coordenação, liderança e conhecimento técnico desta governança e ressaltou a necessidade de uma organização interna capaz de melhor encaminhar os desafios institucionais e técnicos inerentes a sua atuação.

Dessa forma, propõe-se a reflexão de uma possível subdivisão por área do conhecimento, com a indicação de pessoas que possam ser consultadas por assuntos específicos, tais como: encaminhamentos jurídicos, orçamentários, de cálculos técnicos, de planejamento de estrutura, entre outros que se fizeram necessários para mobilizações futuras.

Pauta 2: Retrospectiva 2023 e plano de ação para 2024

A retrospectiva de todas as decisões do Gaepe-MT em 2023 foi apresentada na reunião de novembro/2023 e pode ser consultada na respectiva ata.

A seguir, estão listadas as deliberações não concluídas até o momento:



Data da decisão	Encaminhamento não cumprido
15/02/23	A Seduc-MT irá trazer o informe sobre a eventual existência de sistema de gerenciamento de fila de espera na educação infantil, ou de ferramenta já existente que possa ser adaptada, visando à utilização por todas as redes de ensino do Estado, de forma a estabelecer um padrão de informação e transparência, para a sociedade e órgãos de controle e do governo. Caso não seja identificado nenhum sistema que possa atender tal objetivo, será avaliada na próxima reunião a constituição de grupo de trabalho para o desenvolvimento da ferramenta.
15/3/23	Fazer levantamento de dados sobre judicialização por vagas em creches.
14/06/23	Criação de um GT-Busca Ativa Escolar no Gaepe-MT, com representante do UNICEF.
14/06/23	Deliberar sobre proposta do Gaepe de realizar auditorias de no mínimo 5 municípios com mais vagas e 5 municípios com menos vagas.
14/06/23	Encaminhar ao MEC e FNDE solicitação de informação sobre a disponibilidade de recursos para as vagas necessárias em creche no Estado do Mato Grosso, considerando não só a construção, mas também os outros recursos necessários para o funcionamento das creches
20/09/23	Com relação à pauta do planejamento de vagas para creches, ficou acertado que a Undime deveria levantar as dúvidas junto aos gestores municipais sobre o cumprimento da legislação.
18/10/23	O Gaepe-MT deve consolidar dados sobre a existência de atos de regulamentação nos municípios, que exigem requisitos para preenchimento de vagas em creches.
18/10/23	No que diz respeito à pauta da baixa adesão dos Municípios de MT aos programas federais, definiu-se pela realização de um planejamento destacando que: para que o levantamento de dados do Gaepe-MT seja planejado de acordo com a necessidade do trabalho e a capacidade de resposta dos municípios, os integrantes do Gaepe-MT devem propor itens para pesquisa, para que possamos criar uma agenda única de busca de informações. Os dados devem ser encaminhados para mnoronha@articule.org.br.

Diante do já encaminhado, e considerando o que necessita ser cumprido, segue a proposta de Plano de ação do Gaepe – MT para 2024:

Mês	Tema proposto
Março	Retrospectiva 2023 Discussão sobre a mobilização do orçamento– próximos passos para LDO e LOA/2025 Proposta de elaboração de levantamento de dados sobre creche e pré-escola Identificação de gargalos no FNDE
Abril	Proposta sobre capacitação para elaboração do plano de expansão/2025, com participação do MEC, FMCSV e FNDE. Validação instrumento de coleta de dados sobre creche e pré-escola
Maio	Aplicação do questionário sobre creche e pré-escola Capacitação para elaboração do plano de expansão/2025
Junho	Sined (4 a 6/6), em Teresina Discussão dos dados sobre creche e pré-escola Encontro Nacional dos Gaepes (20/06/24 – A confirmar)



Mês	Tema proposto
Agosto	Mobilização para inclusão de recursos na LOA
Setembro	Encontro com os candidatos
Outubro	Ver questões pendentes do Pacto
Novembro	Ver questões pendentes do Pacto
Dezembro	Resultados de 2024 Planejamento para 2025

Pauta 3: Proposta de elaboração de levantamento de dados sobre creches e pré-escola

Considerando que consta no Plano Plurianual (PPA) 2024/2027 o orçamento para a construção de creches, bem como previsão de recursos na LDO e na LOA/2024, faz-se necessário a realização de um levantamento atual sobre a situação das vagas nesta etapa escolar, de forma a subsidiar os próximos passos desta agenda. Propõe-se, ainda, a mesma ação para vagas na pré-escola, etapa obrigatória na política educacional.

Para dar andamento a esta ação, será proposta a elaboração de questionário a ser aplicada nos municípios, no mesmo molde de 2023.

Pauta 4: Identificação de gargalos no FNDE para financiamento de novas creches

Em janeiro de 2023, foi realizada uma reunião entre a equipe do Núcleo de obras da Secretaria de Educação Básica/SEB/MEC e o Gaepe-MT. Participaram da agenda a representante do TCE-MT, Cassyra Vuolo, bem como Alessandra Gotti e Maridel Noronha, do Instituto Articule, com o objetivo de tratar sobre a possibilidade do Gaepe-MT receber apoio técnico para a elaboração de projetos e levantamento de custos para a construção de creches no estado.

Após o MEC ser informado sobre o resultado do levantamento da demanda não atendida por vagas de creches no MT – ainda que de forma autodeclarada e, portanto, menos precisa – o órgão federal sinalizou a possibilidade de apoiar com os cálculos técnicos dos custos das obras, de forma que a colaboração seja um projeto piloto para este tipo de ação. O objetivo do cálculo é chegar em um custo médio para construção de novas creches

no Mato Grosso. Para isso, o representante do Núcleo de Obras da SEB/MEC, Sr. Tiago Radnuz, sinalizou ao Gaepe-MT a necessidade de obter informações necessárias para que o cálculo fosse realizado em 2024, para início das obras em 2025.

Sobre o cálculo dessas obras, o MEC explicou que a utilização de um projeto padrão tem a desvantagem de não atender às especificidades regionais, mas tem a vantagem de diminuir custos pelo ganho de escala. Após essas ponderações, foi recomendado que o projeto seja feito pelo MEC e não pelas prefeituras, com base na experiência prévia do Pró-infância. No entanto, para que os projetos sejam adaptados às necessidades do MT, o Gaepe contribuirá, com o apoio da Undime, com as informações solicitadas pelo MEC.

Segundo o levantamento realizado pelo Gaepe-MT em outubro/23, nem todas creches necessitam ser construídas, algumas somente devem ser ampliadas. De acordo com a Sra. Edilene Perez, também representante do MEC, a ampliação é o maior desafio, em razão da necessidade de avaliação e/ou recuperação da estrutura já existente. Por outro lado, um entrave mencionado no caso das construções é a dificuldade de comprovação da titularidade do terreno – já que este é um pré-requisito para que o projeto seja contemplado pelo FNDE.

Para operacionalizar o projeto piloto, o Sr. Tiago Radnuz, do Núcleo de obras/SEB/MEC, sugeriu a criação de um programa estadual, com transferência de recursos por convênio, partindo da referência de Pernambuco, Ceará e Pará. Em seguida, mencionou a proposta da elaboração de uma ata de registro de preços permanentes, valores dos quais as prefeituras poderão aderir ou o estado executar, após licitação centralizada. Neste cenário, o gestor do convênio seria o MEC, com apoio técnico da Secretaria de Educação Básica/SEB.

Para que a ação solicitada pelo Gaepe seja realizada, serão necessárias as seguintes providências:

- a) Encaminhar ofício à Sra. Rita Coelho da SEB/MEC, solicitando apoio técnico para cálculo do custo médio estimado por m² de construção/ampliação de creches em MT. Essa ação já foi realizada.
- b) Fazer contato com a Seduc/MT, para negociar o programa estadual;
- c) Visitar outros estados com ações semelhantes. A sugestão é de que se conheça a experiência do Ceará e de Pernambuco.

O Gaepe-MT deve fazer ainda um levantamento sobre as cidades com necessidade de vagas; especificação das necessidades por cidade; situação dos terrenos para ampliação e disponibilidade de terrenos para construção. Além disso, deve organizar um painel com as 17 obras de creches em MT que estão paralisadas ou pendentes.

Além dessas ações, o Núcleo de obras da SEB/MEC repassará ao Gaepe-MT as seguintes informações:

- a) Lista de obras paralisadas ou inacabadas em MT;
- b) Indicativo se haverá ou não atendimento do pedido de repasse de recursos pelos municípios;
- c) Lista dos municípios que não solicitaram recursos, para que se possa comparar com os dados de obras solicitadas na LOA;
- d) Obras repactuadas em MT.

Um ponto de destaque desta reunião foi a informação de que algumas obras não são registradas corretamente e, que, em razão disso, deixam de receber os recursos do FNDE, situação em que pode resultar na penalização do gestor responsável, após instauração de uma Tomada de Contas Especial. Foi mencionado o exemplo de uma escola do MT cuja obra foi finalizada com recursos próprios do município, mas sem direito ao ressarcimento, uma vez que a obra constava no Simec como inacabada.

Foi mencionado ainda um outro programa para financiamento deste tipo de obra: o TransfereGov, gerido pela Casa Civil. O programa, porém, encerrou o prazo de adesão ao novo PAC em dezembro. Além disso, foi dito que o FNDE estava selecionando projetos de obras para a educação infantil e que os resultados estariam em análise desde fevereiro.

Documento elaborado e revisado pelos seguintes membros do Instituto Article
Maridel Piloto de Noronha
Fernanda Zanelli
Tatiana Bello